

การบริหารงบประมาณ ของกรุงเทพมหานคร



สำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร
THE BANGKOK METROPOLITAN ADMINISTRATION BUDGET DEPARTMENT

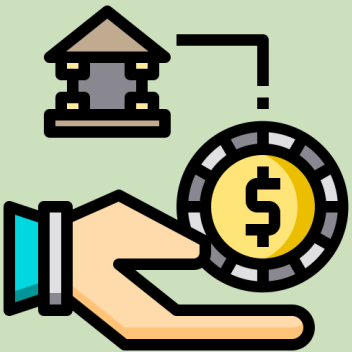
- ความหมาย และความสำคัญของงบประมาณ
- ข้อกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงานด้านงบประมาณของกรุงเทพมหานคร
- ข้อแตกต่างระหว่างงบประมาณรัฐ และกรุงเทพมหานคร
- การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน
- วงจรงบประมาณ
 - การวางแผนงบประมาณ
 - การจัดทำงบประมาณ
 - การอนุมัติงบประมาณ
 - การบริหารงบประมาณ
 - การติดตามประเมินผล



งบประมาณ

ความหมาย

หมายถึง แผนงานเปิดเสร็จ ซึ่งแสดงออกในรูปตัวเงินแสดงโครงการดำเนินงานทั้งหมดในระยะหนึ่ง รวมถึงการกะประมาณการบริหารกิจกรรม โครงการและค่าใช้จ่ายตลอดจนทรัพยากรที่จำเป็นในการสนับสนุน การดำเนินงานให้บรรลุตามแผนนี้ ย่อมประกอบด้วยการทำงาน 3 ขั้นตอน คือ
(1) การจัดเตรียม (2) การอนุมัติ (3) การบริหาร



ความสำคัญ

- เป็นเครื่องมือของฝ่ายนิติบัญญัติ ในการควบคุมการบริหารงานต่าง ๆ ของฝ่ายบริหาร
- เป็นเครื่องมือของฝ่ายบริหารในการบริหารงาน การพัฒนาหน่วยงาน และการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัด ให้มีประสิทธิภาพ

นิยาม ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2563 ข้อ 5

- **งบประมาณรายจ่าย** หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่าย หรือก่อกำหนดนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
- **งบประมาณรายจ่ายข้ามปี** หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่มีระยะเวลาการใช้ได้เกินปีงบประมาณตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานครว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย
- **ปีงบประมาณ** หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมของปีหนึ่ง ถึงวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้น เป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น
- **เงินจัดสรร** หมายความว่า ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้จ่าย หรือให้ก่อกำหนดนี้ผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง
- **หน่วยรับงบประมาณ** หมายความว่า หน่วยงานที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงมหาวิทยาลัยนวมินทราธิราชด้วย



ข้อกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงานด้านงบประมาณของกรุงเทพมหานคร



พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528



พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560



พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561



ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2563



ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาศูนย์สุขภาพประชาชนทั่วไป
ใช้สอยร่วมกัน พ.ศ.2536



ระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน
และการตรวจเงิน พ.ศ. 2555



ระเบียบกรุงเทพมหานคร ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน
และการตรวจเงิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560



หลักเกณฑ์ทั่วไปในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี



แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี



ข้อแตกต่างระหว่างงบประมาณรัฐ – กรุงเทพมหานคร

รัฐบาล	กรุงเทพมหานคร
• งบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์	• งบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน
• ประเภทงบประมาณขาดดุล	• ประเภทงบประมาณสมดุล
• รายจ่ายกำหนดรายรับ กรณีนี้หมายความว่า รัฐบาลสามารถกำหนดรายจ่ายสูงกว่ารายรับได้ โดยการออกกฎหมายเพิ่มอัตราค่าภาษีให้สูงขึ้น หรือกู้เงินจากกิจการระหว่างประเทศมาใช้ ดำเนินการบริหารประเทศได้	• รายรับกำหนดรายจ่าย กล่าวคือ กรุงเทพมหานครเป็นทบวงการเมืองมีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่นนครหลวง การจะออกกฎหมายเพิ่มภาษีหรือการกู้เงิน เพื่อดำเนินกิจการใดก็ตาม ต้องผ่านการพิจารณาในระดับรัฐบาลส่วนกลาง ฉะนั้นการกำหนดรายจ่ายสูงกว่ารายรับนั้น ไม่อาจทำได้ งบประมาณของกรุงเทพมหานคร จึงเหมือนกับราชการส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป ซึ่งต้องนำรายรับมากำหนดรายจ่าย โดยถือยอดการประมาณการรายรับมาจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่าย



การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ของกรุงเทพมหานคร (Performance Based Budgeting)

แผนพัฒนากทม.ระยะ 20 ปี
ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2561 – 2565)



ด้านที่ 7 การบริหารจัดการเมืองมหานคร

มิติที่ 7.4 การคลังและงบประมาณ

เป้าประสงค์ที่ 7.4.1.2

กำหนดให้นำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานมาใช้ภายในปีงบประมาณ 2565



ที่มาของโครงสร้างระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน

สำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร ได้ศึกษากระบวนการจัดทำระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานเพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานของกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่ปี พ.ศ.2549 และดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง เป็นไปตาม

- การกิจพื้นฐานจากอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 มาตรา 89
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 18
- การศึกษาวิธีการงบประมาณของภาครัฐต่างๆ
- การศึกษาของคณะที่ปรึกษาจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- การศึกษาจากการสัมภาษณ์ภารกิจหน้าที่ สภาพความเป็นจริงหน่วยงานในสังกัดกรุงเทพมหานคร โดยเริ่มดำเนินการปีงบประมาณ พ.ศ.2565 ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณกรุงเทพมหานคร ที่ กท 1902/571 ลงวันที่ 7 ต.ค. 2564 เรื่อง การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2565



รูปแบบเดิม

ระบบงบประมาณแบบแผนงาน (Program Budgeting)

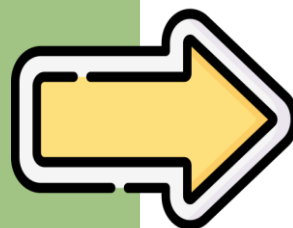
โครงสร้าง

- 8 ด้าน
- 38 แผนงาน
- 191 งาน

(ใช้งบ 69 หน่วยงาน มหาวิทยาลัยนวัตกรรมธราธิราช
และหน่วยงานการพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร)

7 หมวดรายจ่าย

1. หมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ
2. หมวดค่าจ้างชั่วคราว
3. หมวดค่าตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ
4. หมวดค่าสาธารณูปโภค
5. หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
6. หมวดเงินอุดหนุน
7. หมวดรายจ่ายอื่น



รูปแบบใหม่

ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance Based Budgeting)

โครงสร้างรายจ่ายประจำขั้นพื้นฐาน

- 8 ด้าน 1 การจัดบริการเขต
- 30 แผนงาน
- 123 ผลผลิต (สำนัก)
- 23 งาน (สำนักงานเขต)

5 ประเภทงบรายจ่าย

- งบบุคลากร
- งบดำเนินงาน
- งบลงทุน
- งบเงินอุดหนุน
- งบรายจ่ายอื่น

