



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานกฎหมายและคดี (กลุ่มงานกฎหมายทั่วไป โทร. ๐๒๒๖๕ ๐๔๓๔ หรือ โทร. ๑๔๑๑ โทรสาร ๐๒๒๖๕ ๓๐๐๔)

ที่ กท ๐๔๐๕/๒๗๕๖

วันที่

๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔

เรียน ผู้อำนวยการสำนัก และผู้อำนวยการเขต

ด้วยคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ระเบียบวาระที่ ๓.๒ มอบหมายให้สำนักงานกฎหมายและคดีเวียนแจ้งประเด็นข้อกฎหมายให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ กรณีที่สำนักงานกฎหมายและคดีได้พิจารณาให้ความเห็นประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในที่ดินเอกชน และปลัดกรุงเทพมหานครได้เสนอความเห็น ว่า ขอให้ขยายความในหัวข้อ (๑) ให้ชัดเจน และเวียนแจ้งทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามมติที่ประชุมที่แนบ

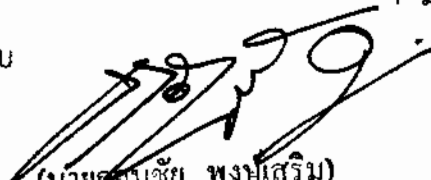
สำนักงานกฎหมายและคดี จึงขอแจ้งมติที่ประชุมคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ และที่ได้ขยายความเพิ่มเติมเพื่อให้ความชัดเจนขึ้น ดังนี้

๑. กรณีเป็นที่ดินของเอกชนและเจ้าของกรรมสิทธิ์ยินยอมให้ประชาชนเข้าใช้สอยเสมือนสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยที่เจ้าของกรรมสิทธิ์ได้มีการติดป้ายประกาศหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการแสดงว่าได้มีการหวงห้ามหรือสงวนสิทธิ์ในทรัพย์สินนั้น ติดต่อกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี หน่วยงานจะต้องดำเนินการตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๕ ก่อน แล้วจึงประสานงานกับการไฟฟ้านครหลวงเพื่อดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่าง โดยกรณีนี้ถือว่าที่ดินนั้นตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยปริยายแล้ว กรุงเทพมหานครจึงไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้การไฟฟ้านครหลวงแต่อย่างใด

๒. กรณีเป็นที่ดินของเอกชนซึ่งยังไม่ตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการได้โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๗ ซึ่งกรุงเทพมหานครจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการติดตั้ง ค่าอุปกรณ์และค่าบำรุงรักษา แต่จะไม่ได้รับการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าจากการไฟฟ้านครหลวง เนื่องจากเป็นที่ดินของเอกชน

๓. กรณีเป็นที่ดินของเอกชนซึ่งอยู่ในหมู่บ้านจัดสรร เนื่องจากไฟฟ้าส่องสว่างในบริเวณที่ดินจัดสรรถือว่าเป็นบริการสาธารณะที่ผู้จัดสรรที่ดินต้องจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ผู้ซื้อที่ดินทุกแปลง และต้องรับผิดชอบค่ากระแสไฟฟ้าด้วย จึงเป็นหน้าที่ของผู้จัดสรรที่ดินที่ต้องบำรุงรักษา และจะกระทำการใดอันเป็นเหตุให้ประโยชน์แห่งการจ่ายลดลงหรือเสื่อมความสะดวกมิได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่อย่างไรก็ตามหากข้อเท็จจริงปรากฏว่าหมู่บ้านจัดสรรนั้น ผู้จัดสรรที่ดินได้ละทิ้งหน้าที่หรือเลิกกิจการและปล่อยให้ประชาชนทั่วไปใช้สอยสาธารณูปโภคที่จัดทำขึ้นนั้นอย่างสาธารณสมบัติของแผ่นดินติดต่อกันมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กรุงเทพมหานครก็สามารถเข้าไปดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างในบริเวณสาธารณูปโภคที่ผู้จัดสรรที่ดินจัดทำขึ้นนั้นได้ เนื่องจากถือว่าเป็นการอุทิศที่ดินให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยปริยายแล้ว และกรุงเทพมหานครไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าเช่นเดียวกับข้อ ๑ ทั้งนี้ ตามนัยคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๗๐๓/๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ


(นายคอบชัย พงษ์เสริม)
ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมายและคดี

Alm
Mo 12. 26

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๒ เรื่องติดตามผลการดำเนินงานตามมติที่ประชุมคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานคร
- การกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อให้การดำเนินงานติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างบรรลุเป้าหมายและผลลัพธ์ (สกค. และ สนย.)

ผู้แทน สกค. (นายธรรมรัตน์) รายงานว่า สืบเนื่องจากมติที่ประชุมคณะผู้บริหารครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ ได้มอบหมายให้ สกค. พิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในที่ดินเอกชนซึ่งได้พิจารณาประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งสามารถแยกได้ ๓ กรณี ดังนี้

(๑) กรณีเป็นที่ดินของเอกชนและเจ้าของกรรมสิทธิ์ยินยอมให้ประชาชนเข้าใช้สอยเสมือนสาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยมีได้หวงห้ามหรือสงวนสิทธิ์ในทรัพย์สินติดต่อกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี หน่วยงานจะต้องดำเนินการตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๕ ก่อน แล้วจึงประสานงานกับการไฟฟ้านครหลวงเพื่อดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างโดยกรณีนี้ถือว่าที่ดินนั้นตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยปริยายแล้ว กรุงเทพมหานครจึงไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้การไฟฟ้านครหลวงแต่อย่างใด

(๒) กรณีเป็นที่ดินของเอกชนซึ่งยังไม่ตกเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการได้โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพย์สินที่ประชาชนทั่วไปใช้สอยร่วมกัน พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๗ ซึ่งกรุงเทพมหานครจะต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการติดตั้งค่าอุปกรณ์และค่าบำรุงรักษา แต่จะไม่ได้รับการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าจากการไฟฟ้านครหลวงเนื่องจากเป็นที่ดินของเอกชน

(๓) กรณีเป็นที่ดินของเอกชนซึ่งอยู่ในหมู่บ้านจัดสรร เนื่องจากไฟฟ้าส่องสว่างในบริเวณที่ดินจัดสรรถือว่าเป็นบริการสาธารณะที่ผู้จัดสรรที่ดินต้องจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์แก่ผู้ซื้อที่ดินทุกแปลงและต้องรับผิดชอบค่ากระแสไฟฟ้าด้วย จึงเป็นหน้าที่ของผู้จัดสรรที่ดินที่ต้องบำรุงรักษาและจะกระทำการใดอันเป็นเหตุให้ประโยชน์แห่งการจ่ายอรรถผลไปหรือเสื่อมความสะดวกมิได้ ตามพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่อย่างไรก็ตาม หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าหมู่บ้านจัดสรรนั้นผู้จัดสรรที่ดินได้ละทิ้งหน้าที่หรือเลิกกิจการและปล่อยให้ประชาชนทั่วไปใช้สอยสาธารณูปโภคที่จัดทำขึ้นนั้นอย่างสาธารณสมบัติของแผ่นดินติดต่อกันมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี กรุงเทพมหานครก็สามารถเข้าไปดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างในบริเวณสาธารณูปโภคที่ผู้จัดสรรที่ดินจัดทำขึ้นนั้นได้ เนื่องจากถือว่าเป็นการอุทิศที่ดินให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยปริยายแล้ว และ กทม. ไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าเช่นเดียวกับข้อ (๑) ทั้งนี้ ตามนัยคำวินิจฉัยของ

คณะกรรมการกฤษฎีกา

รผอ.สนย. (นายธีระชนฯ) รายงานว่า สนย. ได้จัดทำคำสั่งกรุงเทพมหานคร เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดการดำเนินงานติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างในเขตกรุงเทพมหานคร มี รบ.กทม. (สั่งราชการสำนักการโยธา) เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑ เร่งรัดติดตามการดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างให้ได้จำนวนตามนโยบาย และเป้าหมายที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนดภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ จำนวน ๕๐,๐๐๐ ดวง

๒. วางแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการ เช่น เรื่องที่ดิน การจ่ายไฟฟ้า การร้องเรียน จุดเสี่ยงภัย การดูแลรักษาและการซ่อมบำรุง และอื่น ๆ

๓. ดำเนินการอื่น ๆ ตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือปลัดกรุงเทพมหานครมอบหมาย

รพว.กทม. (นายธีระชนฯ) รายงานว่า จากการประชุมติดตามนโยบายประชาวิวัฒน์ได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีถึงปัญหาดังกล่าว และได้รับข้อเสนอให้รวบรวมจุดติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ ซึ่งมีผลต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เสนอให้รัฐบาลพิจารณาเวนคืนค่ากระแสไฟฟ้านาจุดติดตั้งดังกล่าว

ป.กทม. เสนอความเห็นฯ ขอให้ สกค. ขยายความในหัวข้อ (๑) ให้ชัดเจน และเวียนแจ้งทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ

ผว.กทม. เสนอความเห็นฯ ขอให้ สยป. บรรจุเรื่องนี้ในการประชุมหัวหน้าหน่วยงานครั้งต่อไปด้วย

มติที่ประชุม

รับทราบและมอบ

๑. สกค. เวียนแจ้งประเด็นข้อกฎหมายให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ และชี้แจงในที่ประชุมหัวหน้าหน่วยงาน

๒. สยป. บรรจุเรื่องในวาระการประชุมหัวหน้าหน่วยงานครั้งต่อไป

๓. สนย. สืบรวจจุดติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะเพื่อความปลอดภัยและเสนอรัฐบาลให้พิจารณาเวนคืนค่ากระแสไฟฟ้าดังกล่าว